

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN COVASNA

HOTĂRÂREA Nr. ____/2021

privind aprobarea unui studiu, precum și a proiectului Actului adițional nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, încheiat între județul Covasna și S.C. ECO BIHOR S.R.L.

Consiliul Județean Covasna,
înrunit în ședința ordinară din data _____ 2021,
analizând Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Covasna privind aprobarea unui studiu, precum și a proiectului Actului adițional nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, încheiat între județul Covasna și S.C. ECO BIHOR S.R.L.,
având în vedere Raportul Direcției juridice și dezvoltarea teritoriului, precum și avizele comisiilor de specialitate, întocmite în acest sens;
luând în considerare:
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- art. 7 lit. b) din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017;
- art. 10 alin. (1) lit. b) și art. 14 din Contractul de asociere al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna";
- art. 17 alin. (3) lit. e), coroborat cu art. 22 alin. (1), precum și art. 18 alin. (2) pct. 10 din Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna",
văzând adresa Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" nr. 583/03.12.2021, înregistrată la Registratura generală a Consiliului Județean Covasna sub nr. 13.153/03.12.2021,
fiind îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată,

în baza art. 173 alin. (1) lit. f) și în temeiul art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă Studiul nr. 581/02.12.2021 privind analiza solicitării S.C. ECO BIHOR S.R.L. cu privire la modificarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșuri prestată în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor-Leț, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, realizat de Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna", și înaintat prin adresa nr. 583/03.12.2021, înregistrată la Registratura generală a Consiliului Județean Covasna sub nr. 13.153/03.12.2021, prevăzut în anexa nr. 1.

Art. 2. Se aprobă proiectul Actului adițional nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, încheiat între județul Covasna și S.C. ECO BIHOR S.R.L., prevăzut în anexa nr. 2.

Art. 3. Se mandatează domnul Kovács Ödön, reprezentantul județului Covasna în Adunarea Generală a Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna", să voteze în favoarea adoptării Actului adițional nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, în forma prevăzută în anexa nr. 2.

Art. 4. Anexele nr. 1-2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 5. Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Președintele Consiliului Județean Covasna și persoana arătată în art. 3.

Sfântu Gheorghe, _____ 2021.

TAMÁS Sándor
Președinte

Contrasemnează,
VARGA Zoltán
Secretarul general al județului Covasna

Prezenta hotărâre se difuzează astfel:

- 1 ex. la Instituția Prefectului județul Covasna;
- 2 ex. la Compartimentul administrație publică;
- 1 ex. la Direcția juridică și dezvoltarea teritoriului;
- 1 ex. la Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna";
- 1 ex. domnului Kovács Ödön.

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN COVASNA
PREȘEDINTE
Nr. ____/____ 2021

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea unui studiu, precum și a proiectului Actului adițional nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, încheiat între județul Covasna și S.C. ECO BIHOR S.R.L.

Prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, România s-a angajat să asigure conformarea a mai multor obligații cum ar fi: reducerea depozitării a cantităților deșeurilor biodegradabile municipale (Directiva 199/31/CE privind depozitele de deșeuri), reciclarea și valorificarea deșeurilor din ambalaje (Directiva 94/62/Ce privind ambalajele și deșeurile din ambalaje), respectiv pregătirea pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor municipale (Directiva 2008/98/Ce privind deșeurile).

În cazul în care România nu respectă termenele de conformare, Curtea Europeană de Justiție poate dispune aplicarea de penalități, care vor fi recuperate în final de la UAT-uri, întrucât aceștia au obligațiile de a îndeplini cele asumate de România, astfel cum sunt reglementate prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, H.G. nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 942/2017 privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor, etc.

Pentru sprijinirea României în vederea conformării cu directivele europene, Uniunea Europeană a alocat fonduri europene pentru realizarea proiectelor privind SMID-urile, iar pentru utilizarea resurselor financiare disponibile, a fost creat un cadru instituțional adecvat pentru gestionarea în comun a infrastructurii aferente și a serviciilor de operare a SMID-urilor prin crearea ADI-ilor.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 59/2009 s-a aprobat asocierea județului Covasna cu alte unități administrativ-teritoriale în vederea înființării Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna".

Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" a fost înregistrată în Registrul asociațiilor și fundațiilor în anul 2010.

Conform prevederilor contractului de asociere, ale actului constitutiv, precum și ale statutului, Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" are anumite obligații cu privire la delegarea serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare a deșeurilor municipale, organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale a deșeurilor, depozitarea controlată a deșeurilor municipale și administrarea depozitului de deșeuri și a stației de transfer a deșeurilor, în

raport de dispozițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privind prestarea serviciilor de utilități publice la nivel local.

În baza obligațiilor asumate, respectiv în urma licitației publice s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților au început la data de 09.10.2017. Activitățile care se prestează în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor –Leț/ Boroșneu Mare sunt: sortarea deșeurilor colectate selectiv, compostarea biodeșeurilor și depozitarea deșeurilor menajere colectate în amestec.

Până în prezent Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 a avut mai multe modificări.

Modificările majore au avut ca temei legal obligațiile prevăzute de Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, și anume: majorarea tarifului pentru administrarea depozitului de deșeuri, modificarea indicatorilor de performanță, integrarea orașului Baraolt în Sistemul de management al deșeurilor creat la nivelul județului Covasna, modul de întocmire a Raportului de monitorizare, majorarea redevenței prin actualizarea anuală cu indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică, modificarea tarifelor serviciilor prestate în cadrul CMID, precum și alte modificări ale Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017.

Printr-un studiu, realizat de Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna", înaintat prin adresa nr. 583/03.12.2021, înregistrată la Registratura generală a Consiliului Județean Covasna sub nr. 13.153/03.12.2021, s-a analizat solicitarea S.C. ECO BIHOR S.R.L. nr. 623/17.11.2021, înregistrată la Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" sub nr. 567/17.11.2021, însoțită de documentația justificativă aferentă, referitor la modificarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri prestată în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, trimestrial și anual de către aparatul tehnic al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna". De-a lungul celor patru ani de activitate nu au fost constatate deficiențe semnificative în activitatea de operare a CMID-ului. Cantitățile efective intrate la stația de sortare în anul 2021 prezintă o creștere semnificativă față de anul precedent. Ca urmare și cheltuielile de sortare cresc proporțional. Estimările pentru anul 2022 prezintă anumite modificări ușoare la nivelul cantităților deșeurilor depozitate și celor biodegradabile, prin urmare aceste schimbări pot fi luate în considerare pentru calculele estimative prezentate.

La justificarea modificărilor se are în vedere: creșterea indicelui prețurilor de consum pentru servicii, în perioada octombrie 2020-septembrie 2021, valoarea prețului energiei electrice, combustibilului, al lubrifianților, pieselor de schimb pentru fiecare utilaj/autocamion etc. pe fiecare obiectiv, creșterea cheltuielilor efective cu reparațiile mașinilor, utilajelor, echipamentelor, creșterea cheltuielilor cu protecția muncii, din cauza

pandemiei COVID 19, creșterea cheltuielilor cu materii prime și materiale consumabile din cauza nivelului ridicat al inflației, la serviciile de pază și protecție, deratizare, telecomunicații, etc., creșterea cantităților de deșeuri selective, care crește și cheltuielile cu munca vie, totodată se preconizează și o mărire a salariilor existente.

S-a luat în considerare și faptul că valoarea redevenței trebuie actualizată în fiecare an cu indicii prețurilor de consum pentru servicii. Valoarea ICP pentru perioada octombrie 2020 - septembrie 2021 a fost utilizată pentru indexarea redevenței datorate de operatorul S.C. Eco Bihor S.R.L. Consiliului Județean Covasna, conform art. 11 alin. (7) din contractul de delegare, redevența datorată anual crescând astfel de la 757.137 lei la 783.864 lei.

În anul 2021, veniturile realizate la sortare sunt încă puternic influențate de pandemia COVID 19. Există anumite deșeuri de ambalaje (ca de ex: metal, folie) pentru care încă nu există o industrie de prelucrare, prin urmare stocurile existente în stația de sortare sunt mari și deși activitatea de sortare a fost realizată de către delegat, deșeurile reciclabile respective sunt greu sau deloc vandabile și nu aduc venituri.

De asemenea, valorificarea energetică (prin incinerare) a deșeurilor reciclabile nu s-a putut realiza în cursul anului 2021 comparativ cu anul 2020 din cauza utilizării cu mare întârziere a aplicației informatice „Sistem informatic de asigurare a trasabilității deșeurilor” (SIATD) pentru monitorizarea și verificarea de către Administrația Fondului de Mediu a corectitudinii tranzacțiilor cu deșeuri de ambalaje în sistemul răspunderii extinse a producătorului.

La cheltuielile cu operarea stației de sortare s-au luat în calcul cantitățile recepționate în perioada 01.01.2021-30.09.2020 (pentru care există documente de evidență), pe baza cărora s-au extrapolat și prognozat cantitățile pentru anul 2022. În urma valorificării acestora, rezultă că operarea stației de sortare nu mai realizează excedent ca în anii precedenți, dar se menține tariful de 0 lei.

În cazul operării stației de compostare se menține tariful de 0 lei, întrucât veniturile acoperă cheltuielile, dar nici aici în anul 2021 nu s-a realizat excedentul preconizat din activitatea de operare a stației de compostare din cauza epidemiei COVID 19, din cauza inflației și a deprecierei leului față de EURO, a creșterii drastice a prețurilor energiei electrice, combustibililor și materiilor prime.

Conform studiului menționat, solicitarea este fundamentată, justificată, și sunt îndeplinite cerințele legale.

În altă ordine de idei, așa cum s-a menționat în adresa Asociația de dezvoltare intercomunitară ”Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna”, tariful aprobat pentru operatorul depozitului conform de deșeuri municipale, S.C. ECO Bihor S.R.L., influențează circuitul financiar al operatorilor de salubritate, cum ar fi S.C. TEGA S.A., S.C. GOS-TRANS-COM S.R.L., S.C. GOSP-COM S.R.L. și S.C. SALUBRITATEA IBSV S.R.L.

Conform dispozițiilor art. 17 alin. (6) din O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, coroborat cu dispozițiile art. 16 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare, producătorii de ambalaje au obligația să acopere costurile de gestionare a deșeurilor din deșeurile municipale pentru care se aplică răspunderea extinsă a producătorului.

În consecință, costurile de colectare, transport, etc., a deșeurilor de ambalaje nu pot fi suportate de populație și nici de operatorii de salubritate, acestea în mod obligatoriu trebuie să fie suportate de producători.

Pentru a putea fi suportate aceste costuri, în baza art. 60 alin. (3) din același act normativ, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare, cu toate organizațiile autorizate care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

În acest sens, anual se încheie contracte cu organizațiile autorizate care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, având la bază tarifele aprobate pentru anul următor. Astfel, la data de 01 ianuarie 2021 trebuie cunoscute tarifele mai sus menționate, în caz contrar se riscă ca sumele convenite operatorilor de salubritate să nu fie achitate de către producători.

Având în vedere cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea unui studiu, precum și a proiectului Actului adițional nr. 7 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, încheiat între județul Covasna și S.C. ECO BIHOR S.R.L.

Președinte,

TAMÁS Sándor