

STUDIU

privind analiza solicitării S.C. ECO BIHOR S.R.L. cu privire la modificarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri prestată în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor -Leț, în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017

Echipa de lucru nominalizată prin Decizia directorului executiv al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" nr. 4/2020, având următoarea componență: dl Ambrus Jozsef, dl Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, dl Baki Janos și dl Szebeni Ioan, am elaborat prezentul studiu prin care am analizat solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., transmisă prin adresa nr. 591/30.10.2020, înregistrată la Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" sub nr. 310/30.10.2020, cu privire la modificarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri prestată în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 încheiat între județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L.

În urma licitației publice, s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților au început la data de 09.10.2017. Activitățile care se prestează în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor – Leț/ Boroșneu Mare sunt: sortarea deșeurilor colectate selectiv, compostarea biodeșeurilor și depozitarea deșeurilor menajere colectate în amestec.

Solicitarea operatorului economic are la bază:

- Art. 8 lit. A) alin. (8) din Cererea de finanțare nr. 99907/17.07.2010 încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor- AM POS Mediu și Consiliul Județean Covasna;

- Art. 7 lit. b) din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017;
- Art. 10 alin. (1) lit. b) și art. 14 din Contractul de asociere al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif.

Solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., a fost transmisă prin adresa nr. 591/30.10.2020, înregistrată la ADI "SIMD Covasna" sub nr. 310/30.10.2020. În prima analiză au fost formulate întrebări cu privire la clarificarea unor aspecte, prin adresa nr. 659/26.11.2020 și înregistrată la ADI "SIMD Covasna" sub nr. 338/27.11.2020 au fost depuse completări și clarificări, ulterior modificată și corectată și înregistrată la ADI "SIMD Covasna" sub nr. 346/08.12.2020.

Văzând documentele depuse și anume: Fișa de fundamentare, Memoriu tehnico-economic și documente anexate, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe fiecare activitate prestată în parte, precum și cheltuielile și veniturile aferente. Unde este cazul s-au depus și documente justificative.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, trimestrial și anual de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare. De-a lungul celor trei ani de activitate nu au fost constatate deficiențe semnificative în activitatea de operare a CMID-ului.

Cantitățile estimative pe anul viitor se prezintă, astfel:

- 43.600 tone deșeuri depozitate.
- 7.300 tone de deșeuri reciclabile
- 6.740 tone de deșeuri biodegradabile.

Din Raportul sumar privind cantitățile, extras din softul operatorului, atașat prezentei, rezultă cantitățile de deșeuri reale, avute în anul 2020.

Din cantitățile efective intrate la stația de sortare în anul 2020 se poate observa, că începând cu luna mai există o creștere semnificativă. Ca urmare și cheltuielile cresc proporțional.

Estimările pentru anul 2021 prezintă modificări ușoare la nivelul cantităților deșeurilor depozitate și celor biodegradabile, ca urmare pot fi luate în considerare pentru calculele estimative prezentate.

Modificări ale cheltuielilor se determină astfel:

- Creșterea indicilor prețurilor de consum pentru servicii, în perioada octombrie 2019-septembrie 2020 era de 102,63%. (anexat date de pe site-ul INSSE).
- Valoarea prețului energiei electrice în momentul elaborării fișe de fundamentare anterioare (anul 2019) în medie era de 0,45 lei/kwh, iar în momentul de față este de 0,49 lei/kwh (s-au anexat facturile aferente). Creșterea de preț este de 8,89% față de anul precedent. Pentru stabilirea consumurilor necesare s-au luat în calcul consumurile din anul 2020, cantitatea de deșeuri procesate și echipamentele folosite în fiecare instalație de tratare a deșeurilor.

Ca urmare se reține, că toate cheltuielile sunt influențate în acest sens.

- Sunt prezentate fișe cu calcule detaliate privind consumul combustibilului, al lubrifianților, al energiei electrice, al pieselor de schimb pentru fiecare utilaj/autocamion etc. pe fiecare obiectiv și anume –depozit, stație de transfer, stație de sortare și stație de compost.

S-au prezentat calcule detaliate ale tuturor cheltuielilor estimate.

- Se reține faptul că, cheltuielile efective cu reparațiile mașinilor, utilajelor, echipamentelor au fost semnificativ mai mari în anul 2020, față de anul 2019 întrucât acestea au deja o vechime mai mare de 5 ani, ca urmare și în anul 2021 vor fi mai mari (cheltuielile astfel sunt estimate).
- La categoria cheltuielilor cu protecția muncii, din cauza pandemiei COVID 19 se estimează o creștere mai semnificativă față de anii precedenți.
- În urma creșterii cantităților de deșeuri selective, vor crește și cheltuielile cu munca vie, prin introducerea schimbului 3 sau prin efectuarea orelor suplimentare. Totodată se preconizează și o mărire a salariilor existente.
- S-a luat în considerare și faptul că, valoarea redevenței trebuie actualizată în fiecare an cu valoarea IPC. Valoarea ICP pentru perioada 2019 octombrie - 2020 septembrie este de 102,63 %. Valoarea reactualizată a redevenței este de 757.137 lei.

Cheltuielile prezentate în Fișa de fundamentare sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților. În total se propune o creștere de 3 %. Această creștere este rezonabilă.

- Veniturile variază în funcție de prețul pieței, precum și de tipul materialelor valorificabile ce ajung la stația de sortare.

În anul 2020, veniturile realizate sunt puternic influențate de pandemia COVID 19.

De când China a restrâns piața în UE încă nu s-a reușit dezvoltarea unei industrii de prelucrare a deșeurilor reciclabile, care să acopere în totalitate oferta.

Astfel, din cauza crizei economice determinate de pandemia COVID 19, piața și așa slab dezvoltată a avut de suferit și mai mult, întrucât industriile au realizat o scădere drastică.

La anumite materiale prețul de vânzare a scăzut și cu 300%.

Datorită acestor două aspecte veniturile realizate de SC ECO BIHOR SRL, în urma vânzării materialelor reciclabile a scăzut semnificativ.

Sunt depuse facturi și oferte de preț, în acest sens.

Determinarea tarifelor

Sunt prezentate veniturile obținute pe fiecare tip de deșeu reciclabil valorificat. La cheltuielile cu operarea stației de sortare s-au luat în calcul cantitățile recepționate în perioada 01.01.2020.-31.08.2020 (pentru care există documente de evidență), pe baza cărora s-au extrapolat și prognozat cantitățile pentru anul 2021. În urma valorificării acestora, rezultă că operarea stației de sortare nu mai realizează excedent ca în anii precedenți, **dar se menține tariful de 0 lei.**

Și în cazul operării stației de compostare se menține tariful de 0 lei, întrucât veniturile acoperă cheltuielile, dar nici aici nu se realizează excedent.

Având în vedere, că nu se realizează excedent semnificativ ca în anii precedenți, care să poate fi repartizat pentru acoperirea cheltuielilor de administrare a depozitului de deșeuri, propunerea de modificare a tarifului este stabilit astfel:

$$\text{Tarif modificat} = \frac{[\text{Cheltuieli Totale} + \text{Profit}]}{\text{Cantitate programată}} = (\text{Tarif rezultat} - \text{Excedent}) = \text{Tarif ofertat lei/ t}$$

$$\text{Tarif modificat} = \frac{[4.248.477 + (4.248.477 \times 7\%)]}{43\ 800} = (103.79 - 0.17) = \text{103,62 lei/ t}$$

Nr.	Denumire serviciu	Tarif 2019 (Fără TVA) - lei	Propunere de modificare - lei	Tarif modificat (fără TVA) - lei	Tarif modificat (cu TVA) - lei
1	Serviciu de administrare a depozitului de deșeuri și transfer	93,66	9,96	103,62	123,30
2	Serviciu de operare a stației de sortare	0	0	0	0
3	Serviciu de operare a stației de compostare	0	0	0	0

Ca urmare, se menține **tariful 0 pentru operarea stației de sortare și a stației de compost,** și se determină un **tarif de 103,62 lei/tonă pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri, plus T.V.A.**

Menționăm că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, tariful de administrare a depozitului de deșeuri nu include contribuția de economie circulară. Delegatarul a evidențiat distinct în Fișa de fundamentare valoarea contribuției de economie circulară (80 lei/tonă) .

În elaborarea fișelor de fundamentare s-a respectat structura cheltuielilor și veniturilor reglementate de Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.





Din analiză rezultă că, **solicitarea este fundamentată, justificată, și sunt îndeplinite cerințele legale și se întemeiază pe dispozițiile art. 15 alin. (1) lit. b) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, ca urmare majorarea tarifului pentru administrarea depozitului de deșeuri la prețul de 103,62 lei/tonă, plus T.V.A. poate fi aprobată.**

Totodată sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016, întrucât prin această modificare propusă nu este introdusă nicio condiție nouă care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor.

Având în vedere cele de mai sus, **se propune aprobarea tarifului pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri în valoare de 103,62 lei plus TVA, precum și a Fișei de fundamentare a tarifelor.**

În baza celor expuse mai sus, se propune a fi modificat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, astfel cum este expus în proiectul de Act adițional.

Întocmit azi, 10.12.2020

AMBRUS József 
BENEDEK Csaba 
BALOGH Boglárka 
BAKI János 
SZEBENI Ioan 